



УПРАВА
муниципального района «Барятинский район»
Калужской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.12. 2020 г.

с. Барятино

№ 678

**«Об утверждении ведомственной
целевой программы «Эффективное
управление финансовыми ресурсами
муниципального района
«Барятинский район»**

На основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Управы муниципального района «Барятинского район» «Об утверждении перечня муниципальных программ Барятинского района от 14.07.2017 № 380 (с изменениями), Уставом муниципального района «Барятинский район» Управа муниципального района «Барятинский район» **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Эффективное управление финансовыми ресурсами муниципального района «Барятинский район» (Прилагается);
2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заведующего финансовым отделом Управы муниципального района «Барятинский район».
3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит размещению на официальном сайте Управы муниципального района «Барятинский район».

**Руководитель Управы
муниципального района
«Барятинский район»**

А.Н. Хохлов

ПАСПОРТ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "Эффективное управление финансовыми ресурсами муниципального района «Барятинский район»

Наименование программы	«Эффективное управление финансовыми ресурсами муниципального района «Барятинский район»»				
Разработчик	Финансовый отдел Управы муниципального района «Барятинский район»				
Цель и задачи программы	Цель - Повышение качества управления муниципальными финансами. Задачи программы: – Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом, – Развитие доходного потенциала Барятинского района; – Совершенствование финансового контроля и снижение просроченной кредиторской задолженности; - Оказание поддержки местным бюджетам в целях обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований Барятинского района; – Обучение и повышение квалификации работников финансового отдела Управы МР «Барятинский район», а также бухгалтеров и экономистов бюджетных учреждений района				
Срок реализации МЦП	2020-2023 годы				
Целевые индикаторы реализации МЦП	Наименование индикаторов	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
	1. Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса в Барятинском районе в рейтинге качества организации и осуществления бюджетного процесса в Калужской области, проводимого Минфином Калужской области	41 балл	41 балл	41 балл	41 балл
	2. Отношение объема муниципального долга Барятинского района к доходам бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений.	0,0%	0,0 %	0,0 %	0,0 %
	3. Отношение дефицита бюджета района и поселений к объему доходов бюджета района и поселений без учета безвозмездных поступлений при утверждении бюджета муниципального района и бюджетов поселений	0,0%	0,0 %	0,0 %	0,0 %
	4. Доля налоговых доходов	24 %	24,0 %	26,0 %	22,0 %

	консолидированного бюджета Барятинского района в общем объеме доходов				
	5. Доля расходов, осуществляемых в рамках программно-целевого метода, в общем объеме расходов - бюджета муниципального района, бюджеты поселений	< 99%	< 99%	< 99%	< 99%
	6. Доля расходов консолидированного бюджета МР « Барятинский район», формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Барятинского района.	< 99%	< 99%	< 99%	< 99%
	7. Снижение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета района	0,00	0,00	0,00	0,00
	8. Доля размещения информации и деятельности органов местного самоуправления Барятинского района на: 1) Официальном сайте в части осуществления бюджетного процесса Барятинского района 2) В районной газете «Сельские зори».	Все отчеты и НПА, разрабатываемые финансовым отделом в части осуществления бюджетного процесса; 100 % Публикация в газете НПА, которые затрагивают права и свободу граждан.			
	9. Количество работников финансового отдела Управы муниципального района «Барятинский район», прошедших обучение по программам повышения квалификации и участвовавших в учебных семинарах	2 чел.	2 чел.	3 чел.	2 чел.
Объемы финансирования	Источник финансирования – местный бюджет	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
	ВСЕГО(тыс. рублей)*	29 365,9	27 217,00	27 217,0	27 217,0
	в том числе по направлениям:				
	1. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом (центральный аппарат)	765,0	1 053,0	1 053,0	1 053,0

	2.Повышение качества организации бюджетного процесса в Барятинском районе на всех его стадиях, обеспечение надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников Финансового отдела Управы и установление им оплаты труда с начислением в соответствии с законодательством (центральный аппарат)	4 518,0	4 516,0	4 516,0	4 516,0
	3. Субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	699,9	0	0	0
	4.Субвенция на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета	23 383,0	21 648,00	21 648,0	21 648,0
	5.Средства, передаваемые для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений принятых органами власти другого уровня	0	0	0	0
	6. Обучение и повышение квалификации работников финансового отдела Управы, прошедших обучение по программам повышения квалификации и участвовавших в учебных семинарах	2	x	x	x
	* средства бюджета муниципального района и бюджетов поселений уточняются ежегодно Решениями о бюджете муниципальных образований Барятинского района на очередной финансовый год и плановый период.				

Раздел I. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ВЦП

В последние годы в Барятинском районе осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на реформирование системы управления общественными финансами района и повышение эффективности бюджетных расходов.

Среди наиболее существенных изменений: перевод расходов бюджета на программно-целевой метод планирования и исполнения, осуществление финансового менеджмента.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления

общественными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной как для непосредственных участников бюджетного процесса, так и для жителей района.

Тем не менее не все поставленные задачи были реализованы в том объеме, в котором планировалось. Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд вопросов, которые планируется решить в рамках ВЦП, а именно:

1. Расширение возможности использования механизмов повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Дальнейшее повышение качества управления муниципальными финансами, совершенствование процедур бюджетного процесса, проведения эффективной долговой политики.

3. Использование административного ресурса, мотивирующего и стимулирующего механизмы для обеспечения полного использования доходного потенциала МР "Барятинский район".

Качество управления общественными финансами можно оценить с точки зрения его влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей. В связи с этим, необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития, поставленных как в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, так и в ежегодных докладах Губернатора Калужской области об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калужской области, повышение требований к эффективности деятельности органов местного самоуправления Калужской области ставят новые задачи и в области управления общественными финансами.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках ВЦП позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы муниципального района "Барятинский район".

1.1. Вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов и оценки их эффективности

В целях повышения эффективности бюджетных расходов особо подчеркивается необходимость формирования муниципального бюджета в программном формате.

В муниципальном районе уже осуществлено практическое внедрение методов бюджетирования, ориентированного на результат, однако пока данная работа остается на низком уровне. Поэтому необходимо предпринять еще целый ряд мер, направленных на дальнейшее увеличение доли расходов, формируемых в рамках программ.

При этом долгосрочные приоритеты должны быть сопоставлены с реальными возможностями бюджета муниципального района. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений. Этот подход особенно важен при принятии расходных обязательств на долгосрочную перспективу в рамках формирования программного бюджета.

В ВЦП запланирован комплекс мероприятий по контролю за недопущением возникновения просроченной задолженности по обязательствам МР "Барятинский район". Необходимо сосредоточить усилия на недопущении роста просроченной кредиторской задолженности, максимальном сокращении уже имеющейся задолженности и в перспективе добиться полной ликвидации просроченной кредиторской задолженности.

1.2. Вопросы, связанные с повышением качества управления муниципальными финансами, совершенствованием процедур бюджетного процесса, проведения эффективной долговой политики

В последние годы предприняты активные меры по повышению эффективности муниципального управления в сфере бюджетных финансов. Однако в данном направлении должны быть приняты исчерпывающие меры, направленные на оптимизацию бюджетных финансов и повышение качества управления муниципальными финансами и осуществления бюджетного процесса в муниципальном районе "Барятинский район".

Показателем успешности осуществления вышеуказанных мер должны стать достижение районом высокого результата оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Калужской области, проводимой Министерством финансов Калужской области.

Одной из важных задач управления муниципальными финансами является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МР "Барятинский район".

В современных условиях для эффективной работы бюджетной системы необходимы не только выверенные своевременные управленческие решения, наличие актуализированной нормативной правовой базы, постоянный мониторинг бюджетных процессов и показателей, но также инновационные решения, основанные на использовании новейших информационных технологий.

В настоящее время в муниципальном районе "Барятинский район" используется широкий инструментарий различных информационных систем и технических средств, позволяющих автоматизировать значительное количество бюджетных процедур.

1.3. Вопросы, связанные с развитием доходного потенциала муниципального района "Барятинский район"

В настоящее время развитию доходного потенциала муниципального района «Барятинский район» уделяется большое внимание.

Одним из инструментов обеспечения роста доходов консолидированного бюджета Барятинского района является реализация мер, направленных на привлечение инвестиций на территорию района.

Одновременно проводятся мероприятия по улучшению администрирования доходов, контролю за выплатой работодателями заработной платы посредством повышения уровня взаимодействия органов местного самоуправления Барятинского района.

При этом особое внимание должно быть уделено расширению возможностей влияния муниципальных образований Барятинского района на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе в части полного учета объектов недвижимости и их оценки для целей налогообложения.

В настоящее время на местном уровне остаются проблемы в части налогового администрирования по местным налогам. Для решения данных проблем планируется повысить использование потенциала имущественных налогов, проведение семинаров-совещаний с участием представителей налоговых органов, регистрирующих органов, а также органов местного самоуправления Барятинского района.

Создание механизма оценки предоставляемых налоговых льгот (понижения налоговых ставок) также будет способствовать повышению уровня управления общественными финансами.

Из вышеперечисленных проблем системы управления муниципальными финансами и задач, стоящих перед МР "Барятинский район", следует, что вопрос ее совершенствования носит комплексный характер и требует для своего решения согласованных действий финансовых органов и

органов местного самоуправления Барятинского района.

Для придания этой работе системного характера, выработки четких критериев успеха проводимых изменений целесообразна разработка комплексной программы совершенствования системы управления общественными финансами. Разработка ВЦП позволит:

- определить основные проблемы, сформировать целостное видение необходимых изменений в функционировании бюджетной системы, сформулировать основные направления изменений и ожидаемые результаты;

- сформировать системный комплекс подходов, который позволит поэтапно за период реализации программы достичь поставленных целей;

- обеспечить увязку текущей деятельности финансового отдела администрации МР "Барятинский район" по управлению бюджетными финансами с достижением долгосрочных целей и задач, а также прозрачность и измеримость результатов программы.

Раздел II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ВЦП

Цель. Повышение качества управления муниципальными финансами

На сегодняшний день одна из самых актуальных тем в муниципальном районе реформирования бюджетного процесса - это эффективное и рациональное использование бюджетных средств. Решение данного вопроса актуально не только при разработке целевых программ, но и в первую очередь при их реализации участниками бюджетного процесса. Организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов существенно влияет на достижение оптимальных параметров функционирования экономики и решение стоящих перед государством приоритетных задач. Данное требование диктует необходимость оценки результативности и эффективности расходования средств бюджета. Под эффективностью расходования бюджетных средств следует понимать достижение поставленных целей и задач в рамках реализации муниципальных программ путем соотношения полученного результата и произведенных затрат.

Указанная цель достигается посредством решения следующих задач:

Задача 1. Повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование системы управления бюджетным процессом

Для достижения задачи 1 предполагается реализовать следующие мероприятия:

- а) повышение качества организации бюджетного процесса в муниципальном районе "Барятинский район" на всех его стадиях, обеспечение надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников финансового отдела и установление им оплаты труда в соответствии с законодательством;

- б) совершенствование методологии формирования и исполнения программного бюджета, в том числе процедур принятия новых расходных обязательств, оценки объема действующих расходных обязательств и эффективности производимых бюджетных расходов;

- в) перевод основной части расходов бюджетов муниципальных образований Барятинского района на программный принцип;

- г) повышение качества оказания муниципальных услуг в результате укрепления материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы.

Задача 2. Развитие доходного потенциала муниципального района "Барятинский район"

Важными условиями поддержания стабильности и развития бюджетной системы муниципального района являются обеспечение полной и своевременной уплаты налогов в бюджеты, расширение налоговой базы, налаживание эффективного взаимодействия всех участников процесса сбора налогов.

В целях развития доходного потенциала муниципального района в состав мероприятий включена работа органов местного самоуправления Барятинского района по легализации заработной платы.

Выполнение указанных мероприятий позволит в долгосрочной перспективе обеспечить рост доли налоговых доходов консолидированного бюджета Барятинского района в общем объеме собственных доходов консолидированного бюджета Барятинского района.

Для достижения задачи 2 предполагается реализовать следующие мероприятия:

- а) содействие привлечению и своевременному освоению поступивших в бюджет МР "Барятинский район" средств федерального и областного бюджетов;
- б) повышение эффективности проводимых мероприятий по выявлению работодателей, создающих неформальный рынок труда, осуществляющих выплату "теневой" заработной платы;
- в) проведение совместно с контролирующими органами мероприятий по актуализации и увеличению налоговой базы по имущественным налогам;
- г) осуществление мониторинга нормативных актов, принятых органами местного самоуправления района, по оценке бюджетной и социально-экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (понижения налоговых ставок).

Задача 3. Совершенствование финансового контроля и снижение просроченной кредиторской задолженности

Для достижения задачи 3 предполагается реализовать следующие мероприятия:

- а) содействие развитию и повышению эффективности финансово-контрольной деятельности на местном уровне;
- б) мониторинг задолженности консолидированного бюджета Барятинского района по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда и платежам за коммунальные услуги;
- в) мониторинг кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета МР "Барятинский район" и контроль за своевременным ее погашением.

Раздел III. СРОК РЕАЛИЗАЦИИ ВЦП

ВЦП реализуется в 2020 - 2023 годах. Мероприятия ВЦП являются переходящими на очередной финансовый год в течение всего срока ее реализации.

Раздел IV. ОБЩИЙ ОБЪЕМ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ВЦП, И ЕГО ОБОСНОВАНИЕ

Финансирование ВЦП осуществляется за счет средств бюджета МР "Барятинский район".

Объем финансирования ВЦП – 111 016,9 тыс. рублей, в том числе:

2020 год – 29 365,9 тыс. рублей;

2021 год - 27 217,0 тыс. рублей;

2022 год - 27 217,0 тыс. рублей;

2023 год - 27 217,0 тыс. рублей;

Объемы финансирования расходов на реализацию ВЦП обусловлены необходимостью:

- повышения качества организации бюджетного процесса в МР "Барятинский район" на всех его стадиях, обеспечения надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников финансового отдела администрации МР "Барятинский район" и установление им оплаты труда в соответствии с законодательством;

- развития доходной базы муниципального района и повышения качества управления муниципальными финансами.

Раздел V. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ВЦП

Система управления реализацией ВЦП представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия финансового отдела администрации МР "Барятинский район", ведущие к достижению намеченных целей.

Финансовый отдел Управы МР "Барятинский район" в целях достижения показателей результатов и реализации мероприятий ВЦП:

- обеспечивает разработку нормативных правовых актов Барятинского района, планов, необходимых для реализации мероприятий ВЦП;

- обеспечивает формирование и представление необходимой документации для осуществления финансирования за счет средств консолидированного бюджета Барятинского района;

- проводит при необходимости рабочие совещания по решению тактических задач и текущему выполнению мероприятий.

В течение всего периода реализации ВЦП:

- расходы на реализацию ВЦП подлежат включению в решение Совета Депутатов МР «Барятинский район» о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в объеме, предусмотренном в ее действующей редакции на соответствующие финансовые годы.